

佐藤寿三郎の議員活動報告HP版

ことぶき月報 (No.261) 2020年6月号

【目次】

<http://zyusaburo.blog.fc2.com/> ブログ・千曲のかなた

【特記】 ○令和元年東日本台風に関する状況について

○新型コロナウイルスに関する状況について

1. 【議会内議員活動について】
2. 【長野広域連合議会活動について】
3. 【議会外議員活動について】
4. 【お寄せ頂いた市民の声】
5. 【終生書生気質：私の提言】
6. 【随筆・青春の記憶】

◎令和元年東日本台風（台風第19号）に関する 県内の被害対応状況の報道等備忘録（令和2年6月分）

- 6/4 ○県と市町村「逃げ遅れゼロ」宣言 NHK長野、信濃毎日
- 6/6 ○台風の災害ボランティア活動再開 NHK長野、信濃毎日
- 6/11 ○千曲川堤防 越水4カ所復旧 信濃毎日
○台風19号時の流量 千曲川2カ所 過去最大 信濃毎日 6/11
- 6/12 ○長野市長「復興は混乱なく順調」NHK長野
○台風8か月 コロナと復興の課題 NHK長野
○越水後避難半数近く 避難者44%一時自宅に戻る 信濃毎日
- 6/16 ○長野市で4人が災害関連死認定 NHK長野、信濃毎日 6/16
- 6/24 ○台風被害教訓に 警察が警備訓練 NHK長野
○避難後に一度自宅に戻った住民が約4割 朝日新聞
- 6/25 ○オリオン機械、前期の純利益14%減 日本経済新聞
- 6/26 ○台風被災者、熱中症の不安 高い気温続く長野市 信濃毎日
- 6/29 ○洪水想定し防災訓練 台風19号で被災した長野市長沼地区 信濃毎日

◎新型コロナウイルスに関する対応状況の報道等備忘録（令和2年6月分）

- 6/1 ○6月1日以降の須坂市としての対応について 須坂市
○開業医「外来患者減」88% 県保険医協会、県内4月調査 信濃毎日
○東京結ぶ高速バス 運行再開 NHK長野
○松本と福岡結ぶ空の便 運航再開 NHK長野、信濃毎日
- 6/2 ○消毒液噴霧で「空間除菌」は根拠なし 国「推奨しない」朝日新聞D
○市長会「地元飲食店の利用を」NHK長野

- 製造業の企業が事業停止 県内初 NHK長野
- 東京都が初の「東京アラート」NHK首都圏
- 6/3 ○5月の県内新車登録、前年同月比44・6%減 2007年以降2番目の落ち込み 信濃毎日
- 須坂市動物園、もっと楽しく 休園中にリニューアル 信濃毎日
- 善光寺御開帳「22年春」に 1年程度延長決定 信濃毎日
- 市町村の商品券発行、県が支援へ 信濃毎日
- 6/4 ○コロナ条例 制定ありきで議論するな 信濃毎日社説
- 新型コロナ 県が情報発信強化へ NHK長野
- 日銀松本支店 景気「一段と厳しさ増す」NHK長野
- 6/5 ○家庭の収入 コロナの影響深刻に NHK長野、信濃毎日
- 県内の困窮相談急増 県と19市 4月、生活保護窓口へ1.8倍 信濃毎日
- 県補正予算案 コロナ対策が中心 NHK長野
- 6/8 ○新型コロナの中小企業影響97% NHK長野
- 専門家配置の相談窓口 県が設置 NHK長野
- 6/9 ○持続化給付金申請 サポート事務局「県担当」、見えぬ実態 信濃毎日 6/9
- 県補正予算案 “一人親支援”など NHK長野
- 6/10 ○高校再編計画 コロナで1年延長 NHK長野
- 商工会限定給付に不適切の指摘も NHK長野
- 6/11 ○小中高の学習進度3～4割程度 NHK長野、信濃毎日
- 景況感 大震災時上回る低い水準 NHK長野、信濃毎日、日本経済新聞
- 6/12 ○県内 1か月間 新規感染者なし NHK長野
- 中野の男性、新型コロナ感染確認 帰国後 成田の検疫で 信濃毎日
- 6/13 ○持続化給付金 事務局の所在「明かせない」 中小企業庁説明 信濃毎日
- 6/15 ○PCR検査 保健所が拒否3割に NHK長野
- コロナ対策補正予算案648億円 NHK長野、信濃毎日、日本経済新聞 6
- 東京 48人感染 新宿“夜の街”集団検査20人含む 新型コロナ NHK首都
- 6/16 ○専門家「東京往来は注意喚起を」NHK長野、信濃毎日
- 3月の延べ宿泊者数 信越で大幅減 外国人は8割減 日本経済新聞
- 6/17 ○新型コロナで飲食店倒産 県内初 NHK長野
- 6/18 ○東京 新たに41人感染確認 40人以上は今月15日以来 新型コロナ NHK首都圏
- 東京以外の往来「自由」県行程表 あすから第2段階 NHK長野 信濃毎日
- 新型コロナ病床充実を 県「第2波」備え課題示す 信濃毎日
- 6/19 ○新型コロナ 長野市で1人感染 県内計77人 NHK長野、信濃毎日、朝日新聞、日本経済新聞
- 6/22 ○新型コロナで祭り中止 県内露天商苦境 信濃毎日
- 6/25 ○県、市町村単位に限定も 新型コロナ「外出自粛」「休業要請」 信濃毎日
- 6/26 ○須坂の笠鉾、新型コロナで今年は巡行中止 信濃毎日
- 6/27 ○貸し切りバス、撤退相次ぐ 新型コロナで利用客急減 信濃毎日
- 6/30 ○解雇や雇い止め 県内で933人 NHK長野
- 長野市、新型コロナ対策で補正予算21億円を専決処分 日本経済新聞
- ※茶塗色（ゴシック）は、須坂市に関係ありと判断。

【須坂市議会令和2年6月定例会招集】

1. 【私の議会内議員活動】

令和2年6月定例議会は、6月15日招集され開会いたしました。会期の日程は、6月15日から7月8日までの24日間です。

上程された議案は、事件決議6件、条例10件、補正予算3件です。

議案の委員会審査結果並びに本会の議決結果につきましては、次号月報No.262でご報告いたします。

(1) 一般会計補正予算第3号の主な内容（補正額は200万円以上表示）について。

補正額：9,992万円

(△は減額、単位は千円)

主 な 内 容	補正額	担当課
一般管理事務費：新型肺炎感染症の影響・中高生海外視察事業中止	△663万	学校教育課
教育奨励事業：新型肺炎感染症の影響・峰の原高原自然体験学習中止	△527万4	学校教育課
小学校情報教育事業：1人につき1台のタブレット端末を整備	9940万	学校教育課
中学校情報教育事業：1人につき1台のタブレット端末を整備	5368.5万	学校教育課
学校給食センター：工期延長に伴い施設の購入費を増額	4526.8万	学校教育課
防災危機管理事業：新型肺炎感染症の防止策 避難所機材等	600万	総務課
文化活動振興事業：新型肺炎感染症の影響により信州岩波講座中止	△250万	文化スポーツ課
信州須坂まちの元気創出推進協議会への負担金	8810万	文化スポーツ課
信州須坂ハーフマラソン中止外	△754.3万	文化スポーツ課
臥竜公園の石積みを修繕	260.5万	まちづくり課
景観計画及び屋外広告物条例制定業務委託のスケジュールの見直し	△490万	まちづくり課
国の社会資本整備総合交付金の内示による事業費の精査	△2億5675.6万	道路河川課
河川の浚渫整備委託料	7000万	道路河川課
マイナポイントの利用環境整備を図るための事業費	242万	政策推進課
各町区への市民支援事業 本上町・西町への補助金	480万	市民課

(2) 一般会計補正予算第4号の内容について。

補正額：6,678万1千円

(△は減額、単位は千円)

主 な 内 容	補正額	担当課
低所得のひとり親世帯の子育て負担の増加や収入減に対する支援	6,408万	子ども課
児童手当等支給事務費	270万1	子ども課

1) 予算決算特別委員会

開議日時 令和2年6月15日

開議場所 議会第4委員会室

協議事項 各分科会への議案付託について外

2) 予算決算特別委員会・総務文教分科会、総務文教委員会

開議日時 令和2年6月15日
開議場所 議会第1委員会室
協議事項 現地視察の実施について

開議日時 令和2年月18日
開議場所 現地視察
視察箇所 ①新学校給食センター建設の工事進捗を確認（栃倉町）
②現・学校給食センターの設備改修箇所を確認（村石町）

開議日時 令和2年6月29日
開議場所 議会第4委員会室
審査事項 請願・付託議案の審査、調査研究等の発言

6) インター周辺等開発特別委員会

開議日時 令和2年6月19日
開議場所 議会第4委員会室
報告事項 ものづくり産業用地の一部拡張について。

(7) 全員協議会

開議日時 令和2年6月15日
開議場所 議会第4委員会室
協議事項 議会開会日の議事日程等7件

開議日時 令和2年6月19日
開議場所 議会第4委員会室
協議事項 須坂市土地開発公社、須坂温泉株式会社、(一財)須坂市文化振興事業団の決算報告・予算書の報告
須坂市まち・ひと・しごと創生総合戦略の進捗と改訂について
地方創生推進交付金事業及び地方創生拠点整備交付金事業について

開議日時 令和2年6月23日
開議場所 議会第4委員会室
協議事項 旧長野県須坂青年の家建物等解体撤去工事請負契約の締結について。

(9) 今6月定例会一般質問で私が取り上げた課題は下記のとおりです。

- 1) 新型コロナウイルスに関する主な助成金・給付金等の進捗状況について
- 2) 困窮相談急増に伴う、当市における生活保護申請窓口の実態について

て

- 3) 須坂市外来・検査センター設置へ準備のその後の進捗について
- 4) 市民の医療を守るために開業医への公的支援策について
- 5) 長野県避難所運営マニュアル策定指針改定について
- 6) インター周辺等開発に関わる須坂都市計画・地区計画の決定に向けての進捗について

(10) 今定例会の一般質問総括

今定例会で、14名の議員が一般質問を行いました。

各議員が取り上げた課題区分は概ね以下のとおりです。

- | | | | |
|----------|-----|--------------|------|
| ○行政一般 | 5議員 | ○福祉・環境問題 | 5議員 |
| ○教育問題 | 3議員 | ○時事問題 | 2議員 |
| ○産業振興問題 | 3議員 | ○須坂市の活性化等 | 2議員 |
| ○防災・災害問題 | 5議員 | ○新型コロナウイルス関連 | 12議員 |

2. 【長野広域連合議会】 報告事項はありません

3. 【私の議会外議員活動】

(1) 有志3議員による学習会

期日 令和2年6月28日午後1時～
場所 議会第1委員会室
内容 上程された議案の理解と疑問点の洗い出し。

(2) 陳情・請願、その他（市民相談）の受理と取次

【給付金について寄せられた相談】

- 近隣の市町村は給付金が届いているようです。我須坂市は全く見通しがみえません。いつまで待てばいいのでしょうか。緊急ですよ！〈6/1 女性〉
- ◇市担当課に取次、事実確認を確認後返答。
- 大変お騒がせ致しました。給付金ができました。〈6/4 女性〉

【健康に関わる相談】

- 手術後の経過が思わしくなく不眠で悩んでいます。助けて下さい。〈6/4 男性〉
- ◇市担当課に取次

【その他全般に関する相談】

- 遺言執行者からの貸金返還請求についての対応について。〈6/1 女性〉
- ◇遺言執行者に金銭消費貸借の事実の有無を説明するように助言。
- 交通事故による相手方からの示談要求について。〈6/4 男性〉
- ◇弁護士会に相談し弁護士の紹介を受けるよう助言。
- 組合組織に関わる会則の意義と効力について。〈6/4 男性〉

◇民法、商法等を引き合いに会則に則る会の運営の重要性を説明。

○市の諸団体に対する補助金と事業の中止における取扱い（6/28 団体役員）

◇事業中止等による補助金の余剰金は、市に返戻されるのが原則。詳細は担当課と協議してください。

(3) 【古今東西の名言集】 出典：「あの人」の言葉 リイド社 武光 誠著
『成功者になろうとする決意』ほど重要なものはない。この決意をもって努力を重ねれば、必ず大きな成果を得るだろう」アブラハム・リンカーンの言葉

(4) . 【史記から拾う金言】 出典：史記列伝二 岩波文庫

「値千金の^{かわごるも}裘は、一匹の狐の^{わき}腋の皮だけではできない。高樓の^{たるき}櫓は一本の木の枝だけではできない。三代（夏・殷・周）の創業は一人の人物の智謀だけではできない」 ○劉敬・^{しゅくそんつう}叔孫通列伝 第三十九

4. 【お寄せ頂いた市民の声】

- コロナによる日本及び地域経済への影響が心配です。（男性）
- 家を出ると皆マスク姿で、マスクなしだと後ろめたい世間です。（女性）
- 上高井3市町村の人は頑張っていると思います。このまま陽性者が出ないことを願ってやみません。（女性）
- お互い70歳を過ぎたので、コロナには気をつけましょう。（男性）
- コロナのせいで2kg太ってしまいました。（男性）
- 暑くて仕事先ではマスクが外せず、二次災害がおきそうです。（女性）
- 全く油断大敵の一言です。今が大切お互いに頑張りましょう。（女性）
- 待望の雨に安堵したところです。（男性）

5. 【終生書生気質・私の提言】

持続化給付金に関わる不透明な資金の流れについて

政府が創設した中小企業向けの持続化給付金の目的は、「収入が一定以上減少した中小企業などに最大200万円が支払われる」。資金繰りが切迫する中、事業継続の可否に影響を与える資金ではないか。新型コロナウイルスの感染拡大を受け、困窮する企業に対して死活問題一助策として、第1次補正予算に2兆3176億円が計上されたが、「轍鮒の急」を少しも理解しない安閑とした政府職員らの姿勢が垣間見えるように支給の遅れが目立つ。

さて、国の第一次補正予算の持続化給付金769億円について、経済産業省は一般社団法人サービスデザイン推進協議会（以下、協議会）へ電話相談や振り込み

などの事務を一括外注した、協議会は20億円（給付金の振込手数料や人件費などに充てられる説明）を中抜きして、大手広告代理店の電通749億円で再委託したという。電通から更に人材派遣大手パソナやIT企業のトランスコスモスなど電通の子会社5社に総額645億円で再々委託されたと言う。何と電通は振り分け作業で中抜き、ピンハネを104億円したことになる。この一連の構図の中で4年前に設立した協議会は予算を流すだけの「トンネル機関」だった可能性があるとする嫌疑が浮上した。中抜き、ピンハネで124億円が減額され、769億円予算が実質645億円に減額し、更に孫受けした会社の費用が天引きされるとすると、持続化給付金の実態金額が分からない。困窮する企業は藁おも掴む思いで国の一助に生死を賭けて、持続化給付金の給付を望んでいるのに、何ともな掛けない国民を食い物にした構図としか思えない。

持続化給付金は来週審議入りする見通しの、第2次補正予算案にも1兆9400億円を積み増した。未だに協議会の実態も解明されていない。組織には常勤理事はおらず、今回の業務で再委託を受けた電通やパソナなどのメンバーで非常勤理事を構成している。業務を国から受注するため、企業側が窓口として実態のない社団法人を設立した可能性があるとの指摘のなか、不明朗な委託が繰り返され、給付のコストが膨らむことは認められない。一連の行為を「どさくさ紛れの蟬蛻行為だ」と非難されても仕方あるまい。政府は一連の経緯について、国民に詳しく説明する責任があるのは当然だ。

【寄せられた市民の主張】

○持続化給付金の電通について、人件費1人300万円として、1000人で30億円を700億円は不自然です。（市民 男性）

1) 新聞各社の「持続化給付金に関わる不透明な資金」の論点のまとめ

- 持続化給付金 公金の流れ全て明らかに 信濃毎日 R2.6/4
- 持続化給付金 不透明な委託の解明を 北海道新聞 R2年6/5
- 給付金事業再委託 納得できる説明が必要だ 河北新報 R2年6/10
- 給付金委託問題 疑問をうやむやにするな 新潟日報 R2年6/7
- 持続化給付金 巨額事業に漂う不透明さ 神戸新聞 R2年6/8
- 補正予算審議 疑念に答え無駄をなくせ 西日本新聞 R2.6/9
- 給付金の委託 政府は疑念に答えよ 朝日新聞 R2.6/5
- 2次補正決定 動き出した経済を支えたい 読売新聞 R2.5.28
- 補助金事務局ビジネスに透明性を 日本経済新聞 R2.6/9
- 給付金業務の委託 不透明さに疑念が深まる 毎日新聞 R2.6/5
- 給付金事業の委託 政府は説明責任を果たせ 産経新聞 R2.6/8

◇【雑記備忘録】

○マイナンバー申請の欠陥

- ① 申請者が世帯主であるか否か分からない。

- ② 家族構成が分からない。

○所得再分配

- ① 貧富の差を緩和させ、階層の固定化とそれに伴う社会の硬直化を阻止して、社会的な公平と活力をもたらすための経済政策の一つであるとされる
- ② 低所得者にも社会階層において上昇する可能性を高める効果がある。そのため、社会的な公平性担保や貧困対策という面だけでなく社会の活力を維持する見地からも重要である。【出典：ウィキペディア】

○コロナウイルスに対する国の対応の反省（6/14 NHK日曜討論より）

- ① 給付手続きが遅い。デジタル政府の構築促進
- ② 弱い立場の人にしわ寄せが及んでいる。
- ③ 働き方の見直し⇒一局集中社会から地方への分散化社会への構築を図る

○ コロナウイルスの現状認識と今後の方向性（6/14 NHK日曜討論より）

- ① 児童手当等の更なる支給：子育て世代を如何に支えるか。
- ② 人との接触を断つことの重要度
- ③ インバウンドによる入国者数 3000 万/年
- ④ コロナウイルスを過度に怖がらずに生活する。
- ⑤ 国民に感染対策の告知を図る
- ⑥ 日本の機構は短期対応に長けているが、長期的に対応できる機構体制の構築を図るべし。
- ⑦ 新たなビジネスチャンスがあるのでは

○社会資本総合整備計画の概要

社会資本整備総合交付金は、国土交通省所管の地方公共団体向け個別補助金を一つの交付金に原則一括し、地方公共団体にとって自由度が高く、創意工夫を生かせる総合的な交付金として平成 22 年度に創設。

社会資本整備総合交付金は「活力創出」「水の安全・安心」「市街地整備」「地域住宅支援」といった政策目的を実現するため、地方公共団体が作成した社会資本総合整備計画に基づき、目標実現のための基幹的な社会資本整備事業のほか、関連する社会資本整備やソフト事業を総合的・一体的に支援する制度。

【制度の仕組み】

地方公共団体は、目標や目標実現のための事業等を記載した社会資本総合整備計画を作成し、国に提出。（計画期間はおおむね 3～5 年）

国は、毎年度、地方公共団体が作成する当該計画に基づき交付額を算定して、交付金を交付する。

地方公共団体は、計画期間の終了後に自ら事後評価を行って公表する。

6. 【青春の記憶 その5】 専門書を読み解く苦難と喜び

法律専門書を読むも珍紛漢紛

私は上京して弁護士さんの書生になったことで、勉学に取り組むためにはこれ以上ない程の恵まれた学習環境を得ました。指示された事務の仕事を決まらせて時間が空けば、気兼ねなく本を読むことが出来ました。大学に登校して講義を受ける時間よりも、事務所で読書する時間の方が遥かに充実していました。そのうち登下校に費やす時間が惜しくなり、出欠を重視する講義以外は、事務所で自習する時間が更に多くなりました。

今まで手にしたことのない、分厚い法律の専門書を捲くり、目は文字を追うが書かれている意味が全く解からない。意味が解からないから理解できない。これが専門書というものかと思い知らされた。時々出て来る法律用語を理解しないと法文書は全く珍紛漢紛で、初心者には凍結した坂道を登るみたいで、滑ってしまって全く歯が立たない。おぼろげに意味を解してページを捲ろうならば、二進も三進も儘ならない状態に陥る。分かるところまでページを戻らなくてはならない。専門書は將に知識の氷塊と思えました。

そこで憲法要論を読み込んでいて解からない法律用語は、素直に引くこととした。辞典を引くと恰も挿絵を見たかのように意味が解せた。そこで解らないときは辞典を引きながら、憲法要論に戻る作業の繰り返しをした。私は壁にぶつかって辞典を引く作業を「人は氷柱をかじることはできないが、氷を割るか氷を削り取れば口にすることが出来る筈だ」と慰め、兎に角「ずく」を惜しまず辞典を引くことに精を出しました。意味が解ってページを捲ると景色が変わるような気がした。今まで知らなかった知識がパット目の前に開ける感動を受けた。これほどに無知であったかと己への蔑みよりも、「なるほど！」とか「そうか！」の高ぶりの方が勝りました。

思えば、中学3年生の時でした。小・中学の教科書が何故こんなに挿絵が多いのかとあれこれ思っていました。ある時に少年時代から親しかった先輩で、県内の有数な進学校に進まれた彼が、「効果的な勉強方法を教えてやろう。教科書の挿絵は学習した箇所の記憶を脳に覚え込ませるためのもので、記憶の引き出しには極めて有効なんだ。例えば歴史だけど、頼朝の挿絵は〇〇ページにあったと覚えるんだ。そしてこの挿絵のページに書かれていることは、鎌倉時代の政治に関するものと覚えるんだ！ 鎌倉時代の政治問題が出たら、先ず〇〇ページの頼朝の挿絵と教科書の内容を思い出すんだ。すると不思議に政治問題は解けるんだ。教科書を何遍も何遍も読んで挿絵のページをそらんじるんだ！」と教えてくれました・・・

挿絵が全く無い専門書を読む場合には、表題を挿絵と捉え読み進めれば、理解度が進むことだと言い含めて読み解きをしました。

7. 【 読本備忘録 】

行政法読本：有斐閣

特定行政書士法定研修テキスト 日本行政書士連合会

編集：発行人 須坂市議会議員 佐藤 壽三郎
<http://www.zyusaburo.com/> ホームページ
<http://zyusaburo.blog.fc2.com/> ブログ・千曲のかなた